

UCHWAŁA NR XII.80.S.2019

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ

W SZCZECINIE

z dnia 20 marca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Nr IV/20/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2019

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 2 uchwały Nr IV/20/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2019, w zakresie:

- wydatków bieżących związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych w dziale 720 rozdziale 72095 w wysokości 40 000 zł,
- wydatków majątkowych na inwestycje i zakupy inwestycyjne w dziale 600 rozdziale 60016 w wysokości 420 000 zł,

z powodu istotnego naruszenia art. 211 ust. 1 w związku z art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506).

§ 2. Ustala się budżet gminy Kobylanka na 2019 rok w części dotkniętej nieważnością w następujący sposób:

- wydatki bieżące związane z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych w dziale 720 rozdziale 72095 w wysokości 60 000 zł,
- wydatki majątkowi na inwestycje i zakupy inwestycyjne w dziale 600 rozdziale 60016 w wysokości 400 000 zł.

§ 3. Umarza się postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności § 2 uchwały Nr IV/20/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2019, w zakresie wydatków bieżących związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych w dziale 900 rozdziale 90095.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr IV/20/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2019 została przekazana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 1 lutego br. i została poddana badaniu nadzorcemu na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, zgodnie z którym właściwość rzeczowa izb obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Przedmiotowa uchwała została zakwestionowana przez Wójta Gminy Kobylanka (pismem z dnia 31 stycznia br. znak: FN.300.5.2019.BH), podnoszącego, iż zaplanowane przez organ stanowiący wydatki na podstawową działalność i utrzymanie majątku gminy są niewystarczające. W piśmie wskazano, iż ustalając budżet organ stanowiący uwzględnił w części wniesione przez obecnego Wójta autopoprawki (w stosunku do projektu budżetu przedstawionego przez poprzedniego Wójta), przy czym autopoprawki, które nie zostały uwzględnione powodują, iż budżet gminy na 2019 r. jest nierealistyczny i nie zabezpiecza środków na obowiązkowe zadania własne, a w konsekwencji nie zaspokaja zbiorowych potrzeb mieszkańców naruszając podstawową ustawę regulującą funkcjonowanie samorządu gminnego i prawa wspólnoty samorządowej. Jednocześnie w piśmie wskazano, iż w planie budżetu organ stanowiący zabezpieczył środki na nierealne do zrealizowania wydatki inwestycyjne.

Ustosunkowując się do postawionych przez Wójta zarzutów, Przewodniczący Rady Gminy Kobylanka pismem z dnia 12 lutego br. (znak: RG.0004.19.2019.JB) wskazał, iż obligatoryjne zadania własne gminy, o których mowa w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym są wykonywane przez gminę, jednakże z zachowaniem posiadanych sił i środków na miarę potrzeb i możliwości, a rodzaje oraz wielkości poprawek usankcjonowanych uchwałą organu stanowiącego nie zagrażają wykonaniu podstawowych zadań bieżących. Przewodniczący Rady Gminy podniósł ponadto, iż jeżeli w rzeczywistości na niektóre zadania występuje czasowy niedobór środków, to Wójt ma prawo inicjatywy w sprawie przesunięć budżetowych, a taka inicjatywa zostanie przez Radę Gminy wnikliwie przeanalizowana i rozpatrzona.

Kolegium Izby, po zapoznaniu się z argumentami obu stron oraz dokonaniu analizy wydatków budżetowych ponoszonych przez gminę w poprzednich latach uznało, iż zaplanowane na 2019 r. wydatki budżetowe stanowią zagrożenie dla realizacji statutowych zadań jednostek budżetowych gminy w zakresie zadań zaklasyfikowanych w dziale 720 Informatyka rozdziale 72095 Pozostała działalność oraz w dziale 900 Gospodarka komunalna i ochrona środowiska rozdziale 90095 Pozostała działalność.

Jak wynika z informacji przedłożonych przez Wójta Gminy, w dziale 720 Informatyka zaplanowano środki na utrzymanie trwałości projektu „Przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu – Internet dla mieszkańców Gminy Kobylanka” w związku

z zawartą w dniu 19 lutego 2018 r. umową nr 20/2018/IK na usługę operatorską sieci internetowej. Łączna wartość zobowiązań wynikających z przedmiotowej umowy wynosi 115 620 zł, w tym koszty przypadające na 2019 r. stanowią 57 810 zł. Wobec powyższego, zaplanowana w budżecie we wskazanej podziałce klasyfikacji kwota 40 000 zł będzie niewystarczająca do wywiązania się z zaciągniętego zobowiązania.

O nierealnym planie budżetu na 2019 r. świadczy również kwota wydatków bieżących na realizację statusowych zadań jednostek budżetowych ustalona w rozdziale 90095 na poziomie 426 316 zł, podczas gdy wydatki poniesione w tym kierunku w 2017 r. wyniosły 802 406,48 zł, a w 2018 r. – 749 664,64 zł. Dodatkowo, Wójt Gminy wskazała, że odmiennie niż w poprzednich latach budżetowych, w 2019 r. do wskazanej podziałki klasyfikacji przeniesiono wydatki na utrzymanie terenów i obiektów komunalnych wokół jeziora Miedwie, realizowane wcześniej przez gminną instytucję kultury. Przyjmując częściowo zaproponowane autopoprawki Rada Gminy dokonała stosownego zmniejszenia wysokości dotacji przekazywanej wspomnianej instytucji, nie dokonując jednocześnie zwiększenia wydatków budżetowych.

Wobec powyższego uchwałą Nr VII.40.S.2019 Kolegium wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności części § 2 badanej uchwały. Jako sposób usunięcia nieprawidłowości wskazano dokonanie stosownych zmian w planie wydatków budżetowych polegających na odpowiednim zwiększeniu wydatków bieżących związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych we wskazanych podziałkach klasyfikacji, z zachowaniem zasady równowagi budżetowej. Termin usunięcia nieprawidłowości Kolegium ustaliło do dnia 15 marca br.

W dniu 7 marca 2019 r. do Izby wpłynęło zarządzenie Nr 25A/2019 Wójta Gminy Kobylanka z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na 2019 rok, którym dokonano m.in. zwiększenia wydatków planowanych w dziale 921 rozdziale 92109 o kwotę 400 000 zł. Wraz z przedmiotowym zarządzeniem Wójt Gminy Kobylanka przekazała pismo (znak: FN.300.10.2019.BH) informujące, iż przedmiotowe zwiększenie związane jest z zabezpieczeniem wydatków na utrzymanie mienia komunalnego przez samorządową instytucję kultury, której powierzono zarządzanie terenami turystycznymi i świetlicami gminnymi.

Kolegium Izby zbadało ostatecznie uchwałę IV/20/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2019 na posiedzeniu w dniu 20 marca br., w którym uczestniczyli przedstawiciele organu stanowiącego gminy.

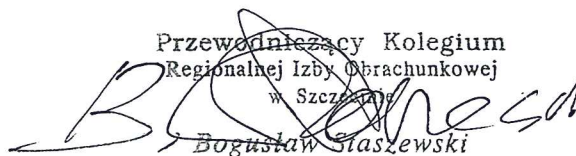
Odnosząc się do zarzutu niezabezpieczenia wystarczającej wysokości środków w dziale 720 rozdziale 72095 przedstawiciele organu stanowiącego gminy przychyliłi się do stanowiska Kolegium, iż w budżecie gminy należy zabezpieczyć środki w wysokości wystarczającej na realizację zawartej umowy, wskazując jednocześnie na okoliczności, w jakich doszło do uchybienia. W dalszej części swojego wystąpienia przedstawiciele organu stanowiącego gminy odnieśli się również do podniesionego we wszczętym postępowaniu zagadnienia związanego z wydatkami na utrzymanie terenów i obiektów komunalnych. Przedmiotowa kwestia w ocenie Kolegium została jednak rozwiązana

przez Wójta Gminy Kobylanka poprzez dokonanie stosownych zmian w planie wydatków zarządzeniem, o którym mowa wyżej, w związku z czym prowadzenie dalszego postępowania w tej kwestii stało się bezprzedmiotowe.

W ocenie organu nadzoru niezabezpieczenie w rocznym planie wydatków budżetowych kwot niezbędnych na realizację obligatoryjnych zadań własnych gminy narusza przepisy art. 211 ust. 1 w związku z art. 216 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) oraz art. 7 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie stwierdziło nieważność części uchwały Nr IV/20/19 Rady Gminy Kobylanka z dnia 24 stycznia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Kobylanka na rok 2019, ustalając jednocześnie plan wydatków budżetu gminy na poziomie zabezpieczającym środki niezbędne do realizacji zawartej przez gminę w dniu 19 lutego 2018 r. umowy nr 20/2018/IK na usługę operatorską sieci internetowej.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

Bogusław Staszewski