

UCHWAŁA NR XVI/84/S/2012

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 4 lipca 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/122/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXII/122/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Kobylanka w dniu 31 maja 2012 r. podjęła uchwałę Nr XXII/122/12 w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 11 czerwca 2012 r.

Przedmiotową uchwałą postanowiono o zaciągnięciu kredytu lub pożyczki do kwoty 2 000 000 zł w banku lub instytucji finansowej z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie przedsięwzięcia inwestycyjnego z udziałem środków Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013. Postanowiono również, iż zaciągnięte zobowiązanie zostanie spłacone w 2012 r. Jako podstawę do zaciągnięcia zobowiązania finansowego wskazano art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Kolegium zbadało wstępnie uchwałę w dniu 20 czerwca 2012 r. i stwierdziło, że podjęcie przedmiotowej uchwały na podstawie wyżej wskazanego przepisu ustawy o finansach publicznych pozostaje w sprzeczności z postanowieniami uchwał budżetowych. W wyniku zmian wprowadzonych uchwałą Nr XVIII/107/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 1 marca 2012 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Kobylanka na 2012 rok, na dzień 31 maja br. planowany deficyt wynosi 1 907 956 zł. W § 5 ust. 2 wymienionej uchwały ustalono, iż źródło jego pokrycia stanowi kredyt w wysokości 585 578 zł. W pozostałej części deficyt budżetowy sfinansowany zostanie wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/122/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Rady Gminy Kobylanka pismem z dnia 22 czerwca 2012 r. (znak pisma: K-0010/191/JCh/12). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania nadzorczego przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 lipca 2012 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 lipca 2012 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Kobylanka.

Kolegium Izby, w wyznaczonym terminie **ostatecznie zbadalo** przedmiotową uchwałę i **podtrzymało** stanowisko z dnia 20 czerwca 2012 r. stwierdzając, iż uchwała Nr XXII/122/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego **została podjęta z naruszeniem przepisów** ustawy 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z przepisem art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu. Przepis ten nie może stanowić podstawy do zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania do kwoty 2 000 000 zł, ponieważ według uchwały Nr XVIII/107/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 1 marca 2012 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Kobylanka na 2012 rok na dzień 31 maja br. planowany deficyt Gminy wynosi 1 907 956 zł i zostanie pokryty kredytem w wysokości 585 578 zł oraz w pozostałej części wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Ponadto, należy zwrócić uwagę na zapis uchwały dotyczący spłaty zobowiązania w 2012 r. ze środków dotacji uzyskanych w wyniku refundacji poniesionych kosztów zadania realizowanego w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko, który wskazuje, iż jest to pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Opisane powyżej regulacje zawarte w uchwale Gminy Kobylanka pozostają w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowią istotne naruszenie prawa skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, **stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.**

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XXII/122/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia zobowiązania finansowego.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Mieczysław Kus