

UCHWAŁA NR XVI/83/S/2012

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 4 lipca 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/123/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXII/123/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Kobylanka, działając na podstawie art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w dniu 31 maja 2012 r. podjęła uchwałę Nr XXII/123/12 Rady Gminy Kobylanka w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie.

Uchwała została przekazana Izbie do zbadania w dniu 11 czerwca 2012 r.

Przedmiotową uchwałą postanowiono o zaciągnięciu pożyczki do wysokości 3 050 985 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie. Jako podstawę do zaciągnięcia pożyczki wskazano art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Kolegium zbadało wstępnie uchwałę w dniu 20 czerwca 2012 r. i stwierdziło, iż przepis art. 90 ustawy o finansach publicznych nie może stanowić podstawy do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie. Zgodnie z przepisem art. 400 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej są samorządowymi osobami prawnymi w rozumieniu art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych, a nie państwowymi funduszami celowymi. Ponadto zaciągnięcie pożyczki na finansowanie zadań realizowanych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko może nastąpić na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, stawiającego warunek

wystąpienia planowanego deficytu budżetowego. Oznacza to, że nie ma możliwości zaciągnięcia pożyczki uruchamianej w latach 2013 – 2014, dla których budżet nie jest uchwalony.

W związku z powyższym, Kolegium Izby wszczęło postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/123/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie, a o wszczętym postępowaniu powiadomiło Przewodniczącą Rady Gminy Kobylanka pismem z dnia 22 czerwca 2012 r. (znak pisma: K- 0010/191/JCh/12). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania nadzorczego przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 lipca 2012 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 4 lipca 2012 r. nie uczestniczył przedstawiciel Gminy Kobylanka.

Kolegium Izby, w wyznaczonym terminie **ostatecznie zbadło** przedmiotową uchwałę i **podtrzymało** stanowisko z dnia 20 czerwca 2012 r. stwierdzając, iż uchwała Nr XXII/123/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie, **została podjęta z naruszeniem przepisów** ustawy 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z przepisem art. 90 ustawy jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych. Dlatego nie mógł stanowić podstawy do zaciągnięcia pożyczki z tego względu, **że wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej**, zgodnie z przepisem art. 400 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, **są samorządowymi osobami prawnymi w rozumieniu art. 9 pkt 14 ustawy o finansach publicznych**. Ponadto zaciągnięcie pożyczki na finansowanie zadań realizowanych w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko może nastąpić na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, stawiającego warunek wystąpienia planowanego deficytu budżetowego w roku budżetowym. Oznacza to więc brak możliwości zaciągnięcia pożyczki uruchamianej w latach 2013 – 2014, dla których budżet nie jest uchwalony.

Opisane powyżej regulacje zawarte w uchwale Gminy Kobylanka pozostają w sprzeczności z regulacjami prawa materialnego i stanowią istotne naruszenie prawa skutkujące, w myśl art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, **stwierdzeniem nieważności uchwały w całości**.

W tym stanie rzeczy, Kolegium Izby stwierdziło nieważność uchwały Nr XXII/123/12 Rady Gminy Kobylanka z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

ZASTĘPCA PREZESA

mgr Mieczysław Kus

