

**UCZESTNICZY
POSTĘPOWANIA**

Dotyczy: Postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego mającego za przedmiot „Świadczenie usług odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych powstających na terenie nieruchomości zamieszkałych, wyposażenie nieruchomości w pojemniki do gromadzenia odpadów komunalnych oraz prowadzenie Gminnego Punktu Zbiórki Odpadów na obszarze Gminy Kobylanka”.

**Odpowiedź na pytania do
Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia oraz zmiana SIWZ**

Zgodnie z art. 38 ust. 2, 4 oraz 6 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, Zamawiający odpowiada na pytania do Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia oraz zmienia treść SIWZ.

W koncepcji utworzenia GPZO Rozdział IV ust.2

Zamawiający pisze o utworzeniu boksów „*Boksy na odpady inne niż niebezpieczne, które można magazynować luzem -planuje się urządzenie na istniejącym uszczelnionym, utwardzonym i skanalizowanym placu, niezadaszonych boksów na odpady inne niż niebezpieczne*”

Pytanie 1: Czy w świetle powyższego, Zamawiający uwzględnił czas dostosowania i wykonania boksów w zapisie § 18 ust.5 wzór umowy?

Odpowiedź:

Zapis § 18 ust. 5 wzoru umowy, uwzględnia jako przesłankę zmiany umowy, wszystkie sytuacje, które są niezależne od woli stron. Oznacza to, że ilekroć przyczyna opóźnienia nie będzie leżała po jednej ze stron, będzie istniała możliwość zmiany terminu dostosowania GPZO.

Pytanie 2: Czy materiał użyty do budowy boksów jest dowolny?

Pytanie 3: Czy zamawiający oczekuje trwałego powiązania boksów z gruntem?

Odpowiedź na pytania 2, 3:

Materiały użyte do budowy boksów muszą być zgodne z ogólnie obowiązującymi przepisami. Do budowy boksów mogą być użyte na przykład bloczki (80x120 cm i wys. 60 cm). Są to bloczki systemowe, traktowane jako mobilne, nie powiązane z gruntem, stosowane przez firmy odpadowe.

W koncepcji utworzenia GPZO Rozdział IV ust.6

Zamawiający oczekuje: *Posadowienia separatora substancji ropopochodnych, poprzez który będą oczyszczane i odprowadzane wody deszczowe wraz z ewentualnymi odciekami z placu magazynowego.*

Pytanie 4: Czy w świetle powyższego, Zamawiający uwzględnił czas wykonania separatorów i uzyskania niezbędnych pozwoleń w tym decyzji wodno-prawnej w § 18 ust.5 wzór umowy?

Tak jak wskazano, § 18 pkt 5 umowy uwzględnia wszystkie okoliczności niezależne od woli stron, wówczas zgodnie z tym zapisem, istnieje możliwość zmiany terminu na dostosowanie GPZO.

Pytanie 5: Czy zamawiający dopuszcza zmianę terminu utworzenia GPZO?

Odpowiedź 5:

Odpowiedź na to pytanie, została już udzielona w odpowiedziach z dnia 14 maja 2013 r. Możliwość zmiany terminu utworzenia GPZO przewiduje zapis § 18 pkt 5 Wzoru Umowy.

W koncepcji utworzenia GPZO Rozdział IV

Zamawiający pisze: „Gminny Punkt Zbiórki Odpadów, będzie pracował wyłącznie w porze dziennej od wtorku do soboty w godzinach od 8.00 do 12.00 oraz od 14.00 do 18.00.”

Pytanie 6: Czy w świetle powyższego, Zamawiający przewiduje zabezpieczenie obiektu poza godzinami funkcjonowania GPZO? Jeśli tak to w jakiej formie?

Odpowiedź 6:

Do zabezpieczenia obiektu zobowiązany jest Wykonawca na podstawie § 1 ust. 4 lit. a umowy.

W §13 ust.2 pkt. 4 Zamawiający pisze: „ 0,1 % kwoty wskazanej w pkt. 3 Oferty za każdy dzień zwłoki w dostosowaniu GPZO w sposób wskazany w § 1 ust. 4 pkt 3 w sytuacji, gdy data uruchomienia punktu zostanie przesunięta zgodnie z § 18 ust. 1 pkt 5,

Pytanie 7: Czy w świetle powyższego, Zamawiający dopuszcza uchylenie zapisu z uwagi na brak możliwości terminowego wykonania zadania, ponieważ w innym przypadku Wykonawca będzie potencjalne kary ujmował w ofercie?

Odpowiedź 7:

Zapis zabezpiecza interesy obu stron, gdyż mówi o "zwłocze", a nie "opóźnieniu", co powoduje, że Wykonawca odpowiedzialność ponosi wtedy, gdy przyczyny niedochowania terminu, leżą po jego stronie.

W § 1 ust.4 wzór umowy Zamawiający pisze: „*W dniu wydania Nieruchomości na Zamawiającego przechodzą wszelkie nakłady w tym ulepszające poczynione w okresie użyczenia na Nieruchomości bez obowiązku zwrotu Wykonawcy ich równowartości*”

Pytanie 8: Czy w świetle powyższego, Zamawiający przewidział formę przekazania środków trwałych?

Odpowiedź 8:

Przejście własności nakładów, poczynionych w okresie trwania użyczenia na Nieruchomości, następuje w dniu wydania nieruchomości na podstawie samej umowy. Samo przejście nakładów, nie wymaga zatem żadnej formy. Przekazanie Nieruchomości, może zostać potwierdzone protokołem przekazania, przy czym jego forma i treść, zostanie uzgodniona przez strony.

Pytanie 9: Czy do czasu przekazania środków trwałych, koszt odpisów amortyzacyjnych będzie obciążał Wykonawcę?

Odpowiedź 9:

Nie jest to pytanie do treści SIWZ, ale pytanie o charakterze księgowym, nie dotyczący zapisów SIWZ.

Pytanie 10: Czy Zamawiający dopuszcza bieżące przekazywanie środków trwałych stanowiących nakłady ulepszające?

Odpowiedź 10:

Zgodnie z umową, nakłady przechodzą na Zamawiającego w chwili wydania nieruchomości.

Zamawiający przewiduje w SIWZ przygotowanie i uruchomienie od dnia 1 lipca 2013r. GPZO w §1 ust. 7 napisane jest „... taki protokół upoważnia Wykonawcę do rozpoczęcia naliczania wynagrodzenia za prowadzenie GPZO zgodnie z §3”. Zamawiający przewiduje ustanowienie zapłaty za prowadzenie GPZON natomiast nie przewiduje zapłaty za utworzenie GPZON pisząc w §1 ust. 8 Wzoru Umowy „W dniu wydania nieruchomości na Zamawiającego przechodzą wszelkie nakłady w tym ulepszające poczynione w okresie użyczenia na Nieruchomości bez obowiązku zwrotu Wykonawcy ich równowartości” co **w sposób bezpośredni pozbawia Wykonawcę otrzymania zapłaty za przygotowanie GPZO, a w tym nakłady poniesione na modernizację obiektu oraz pozyskanie wszelkich niezbędnych zezwoleń w tym zezwolenia na zbieranie odpadów.** Dodatkowo w rozdziale IV załącznika nr 7 do SIWZ ust 1 pkt. 2 lit. j Zamawiający pisze „...z zastrzeżeniem, iż rozwiązania przyjęte przez Wykonawcę winny umożliwić rozliczanie odbioru i zagospodarowania odpadów budowlanych i rozbiórkowych dostarczanych przez mieszkańców do punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych przy uwzględnieniu wagi tych odpadów” co dla wykonawcy jest sugestią Zamawiającego dotyczącą instalacji na terenie GPZO wagi na którą mógłby wjechać pojazd z odpadami remontowo-budowlanymi i zostać zwrócony jest to duży koszt który musi ponieść Wykonawca bez żadnej rekompensaty ze strony Zamawiającego. W Załączniku nr 7 do SIWZ w opisie przedmiotu ust. 2.2 zamówienia Zamawiający pisze „... oraz uzyskanie wszelkich pozwoleń i uzgodnień niezbędnych do jego prowadzenia”, a we Wzorze Umowy §18 pkt.5 pisze „zmiana terminu na dostosowanie GPZO, o której mowa w § 1 ust. 4 pkt 3 umowy w sytuacji wystąpienia okoliczności niezależnych od woli stron. Termin może ulec zmianie nie dłużej niż o 60 dni (słownie: sześćdziesiąt) od dnia 1 lipca 2013 r. Dodatkowo (kolejne) przesunięcie terminu jest dopuszczalne tylko i wyłącznie w sytuacji wystąpienia okoliczności niezależnych od woli stron i do których żadna ze stron nie przyczyniała się poprzez działanie bądź zaniechanie – nie dłużej niż o okres czasu, w którym przeszkody o obiektywnym charakterze uniemożliwiły dostosowanie GPZO” z wiedzy Wykonawcy wynika że okres na dostosowanie GPZO może ulec wydłużeniu nawet do 6 miesięcy od planowanej daty otwarcia (01.07.2013r.), co związane jest z uzyskaniem wszelkich decyzji i zezwoleń (w tym decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach inwestycji która jest niezbędna do uzyskania zezwolenia na zbieranie odpadów na terenie GPZO, i tu rodzi się kolejne **pytanie kto będzie posiadaczem decyzji, decyzja wydawana jest na konkretny podmiot i lokalizację na której będą zbierane odpady** nieuzasadnionym dla Wykonawcy jest pozyskiwanie takiego dokumentu na okres (w skrajnym wypadku) półroczny lub krótszy kiedy okaże się że kwota wpisana w Umowie zostanie osiągnięta nie w czasie szybszym niż 12 miesięcy po czym nie ma gwarancji że nadal będzie świadczył usługi odbioru odpadów z racji przetargowego rozstrzygnięcia tej kwestii.

Pytanie 11: Czy Zamawiający dopuszcza wykreślenie zadania przystosowanie i prowadzenie GPZON z SIWZ oraz Wzoru Umowy, lub zastąpienie go zapisami mówiącymi o utworzeniu mobilnych punktów zbiórki odpadów w każdej miejscowości gminy z częstotliwością 2 razy w miesiącu, pomocy merytorycznej Wykonawcy Zamawiającemu w przystosowaniu i uruchomieniu GPZO, a w chwili uruchomienia prowadzenie GPZO?

Odpowiedź 11:

Zamawiający nie widzi możliwości zmiany umowy, ani specyfikacji w tym zakresie, co wskazał już w odpowiedzi na pytania z 14 maja 2013 r. Natomiast oczywistym się wydaje, że każda umowa wzajemna zakłada współdziałanie stron, a więc Zamawiający udzieli Wykonawcy wszelkiej prawnie dopuszczalnej, możliwej pomocy w wykonaniu zadania.

W § 3 ust. 4 Wzór umowy zamawiający pisze: *W celu rozliczenia wynagrodzenia zgodnie z ust. 2 po zakończeniu danego miesiąca Wykonawca wystawi fakturę VAT, do której dołączy protokół odbioru usług i dostaw wraz z dokumentami wagowymi i dokumentami wskazanymi w § 4 pkt 3.*

Pytanie 12: Czy w świetle powyższego, Zamawiający dopuści potwierdzenie faktury jedynie Kartą Przekazania Odpadów?

Odpowiedź 12:

Zapis § 3 ust. 4 Wzoru umowy pozostaje bez zmian. Należy zauważyć, że zmianie uległ § 4 pkt 3 tiret 1 umowy, w sposób opisany w odpowiedzi na pytania z dnia 14 maja (odpowiedź na pytanie 3). natomiast zmianie ulega załącznik nr 7 do SIWZ oraz wzór umowy, w sposób opisany w odpowiedzi na pytanie 15.

W załączniku nr 7 rozdział I ust 3. Zamawiający pisze: „ Wykonawca wyposaża wskazane przez Zamawiającego nieruchomości w określone przez Zamawiającego pojemniki i worki do gromadzenia odpadów zmieszanych oraz gromadzenia odpadów w sposób selektywny zgodnie z następującymi rodzajami i minimalną pojemnością pojemników:

3.1 Pojemniki 80l,

3.2 Pojemniki 120 l,

3.3 Pojemniki 240 l,

3.4 dla gromadzenia odpadów zbieranych selektywnie przewiduje się worki 120 l.

Pytanie 13: Czy w świetle powyższego, Zamawiający dopuszcza wyposażenie mieszkańców w sprawne pojemniki używane?

Odpowiedź 13:

Zamawiający dopuszcza wyposażenie mieszkańców w sprawne pojemniki używane.

W załączniku nr 7 rozdział I ust 12. Zamawiający pisze: „Wykonawca jest zobowiązany odbierać odpady w każdej ilości zgromadzonej przez właściciela nieruchomości”

Pytanie 14: Czy w świetle powyższego, Zamawiający dopuszcza zamianę pojemników 80l na pojemniki 120l?

Odpowiedź 14:

Zamawiający nie dopuszcza zmiany pojemników 80 l na 120 l. Pojemność pojemników wynika z Regulaminu Utrzymania Czystości i Porządku na terenie Gminy Kobylanka rozdział III ,§ 8 pkt. 3

We wzorze Umowy §4 ust. 3 litera a tiret 1 Zamawiający pisze:

„Ilość odebranych z nieruchomości zmieszanych odpadów zmieszanych oraz selektywnie zebranych z podziałem na frakcję: papier, tworzywo, szkło, metal, biodegradowalne (trawa liście) wraz z przyporządkowanymi adresami potwierdzonych wydrukami wagowymi,”

W załączniku Nr 7 do SIWZ w rozdziale III ust. 1 pkt. 2 zamawiający pisze:

Wykonawca zobowiązany jest do : bieżącego prowadzenia ewidencji odpadów odebranych od poszczególnych właścicieli nieruchomości (adres nieruchomości, wagowe ilości odpadów zebranych selektywnie z podziałem na frakcje: papier, szkło, tworzywo, odpady zielone (trawa, liście) - przyporządkowanie do konkretnego właściciela) zebranych w ramach realizacji umowy z Zamawiającym, zgodnie z przepisami prawa. Przekazywania Zamawiającemu miesięcznych raportów dotyczących:

Ilości odebranych z nieruchomości zamieszkałych odpadów zmieszanych oraz selektywnie zebranych z podziałem na frakcje: papier, tworzywo, szkło, metal, biodegradowalne (trawa liście) wraz z przyporządkowanymi adresami potwierdzonych wydrukami wagowymi,

Pytanie 15: Czy Zamawiający w świetle powyższego wymaga od Wykonawcy, aby ten dokonywał ważenia każdego odebranego worka odpadów selektywnie gromadzonych?

Odpowiedź 15:

Zamawiający dokonuje zmiany specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

- w załączniku Nr 7 do SIWZ w rozdziale III ust. 1 pkt. 2 lit a, otrzymuje brzmienie:

"łącznie ilości odebranych z nieruchomości zamieszkałych odpadów selektywnie zebranych z podziałem na frakcję: papier, tworzywo, szkło, metal, biodegradowalne (trawa, liście).

- w załączniku Nr 7 do SIWZ w rozdziale III ust. 1 pkt. 2) zdanie pierwsze i drugie otrzymują brzmienie: „prowadzenia ewidencji odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości zebranych w ramach realizacji umowy z Zamawiającym, zgodnie z przepisami prawa. Przekazywania Zamawiającemu miesięcznych raportów dotyczących:”

- we wzorze Umowy § 4 pkt. 3 litera a tiret 1 otrzymuje brzmienie:

"łącznie ilość odebranych z nieruchomości zamieszkałych odpadów selektywnie zebranych z podziałem na frakcję: papier, tworzywo, szkło, metal, biodegradowalne (trawa, liście)

System RFID zmotywowany jest pełną kontrolą należytego wykonania usługi przez Wykonawcę oraz pomocny w kwestiach spornych dotyczących wykonanych czynności objętych usługą, o tyle kwestia ważenia odpadów bezpośrednio przy odbiorze odpadów z nieruchomości objętych usługą jest ekonomicznie nie uzasadniona dla Zamawiającego z racji zwiększonych nakładów potencjalnego Wykonawcy na urządzenia wagowe montowane na pojazdach służących do odbioru odpadów. Koszty zakupu urządzeń wagowych oraz drukarek montowanych na samochodach zostaną rozłożone przez wykonawców na okres przewidziany przez Zamawiającego udzielenia zamówienia. Można tu wspomnieć również o systemie naliczania opłat dla mieszkańców który na terenie Gminy Kobyłanka opiera się według uchwały podjętej przez Radę Gminy na opłacie od ilości zamieszkujących na nieruchomości, a nie masie oddanych odpadów. Jeżeli został przyjęty taki system to liczy się fakt oddania, a nie masa przekazanych przez mieszkańców odpadów zgodnie z systemem naliczania. Kolejną kwestią jest ograniczenie konkurencji poprzez zapisy umożliwiające przystąpienie większej liczby wykonawców co mogłoby spowodować obniżenie końcowej ceny usługi.

Wnosimy o zmianę zapisów Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia oraz Wzoru Umowy poprzez wykreślenie zapisów dotyczących ważenia i potwierdzanie tego wydrukami wagowymi podczas odbioru odpadów od gospodarstw indywidualnych i zastąpienie tych zapisów na ważenie i potwierdzanie masy zebranych odpadów zmieszanych i selektywnie gromadzonych wydrukami wagowymi z legalizowanej wagi najazdowej zamontowanej na bazie magazynowo-transportowej (odpad selektywnie gromadzony) lub z RIPOKU (odpady zmieszane) czy też instalacji przetwarzania odpadów (odpady selektywnie gromadzone).

Odpowiedź: Zamawiający zmienił specyfikację istotnych warunków zamówienia tylko w zakresie opisanym w odpowiedzi na pytanie 15. Zamawiający nie stawia wymogów co do rodzaju wagi, używanej do ważenia odpadów.

W rozdziale XVII Dokumentacji Przetargowej ustęp 3. Zamawiający pisze „Przedstawienie przez wykonawcę harmonogramu... ..oraz godziny odbioru z podziałem na poszczególne miejscowości (od 7 – do 22)”

Pytanie 16: Czy Zamawiający dopuszcza odbiór w godzinach od 6 -22 ?

Odpowiedź 16:

Tak, zamawiający dopuszcza odbiór odpadów w godzinach od 6-22, i w związku z powyższym **dokonyuje zmiany w specyfikacji istotnych warunków zamówienia:**

W rozdziale XVIII ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„Przedstawienie przez Wykonawcę harmonogramu odbioru odpadów i akceptacja przedmiotowego harmonogramu przez Zamawiającego jest warunkiem zawarcia umowy. Przedstawiony harmonogram odbioru odpadów musi zawierać w szczególności oznaczenie dni tygodnia odbioru odpadów komunalnych zmieszanych, oraz dni odbioru odpadów zebranych w sposób selektywny, daty oraz godziny odbioru odpadów, z podziałem na poszczególne miejscowości, przy czym wskazane godziny muszą mieścić się w przedziale od 6.00 do 22.00.”

Zamawiający w Załączniku nr 7 do SIWZ rozdział I ust. 4 pisze „Worki i pojemniki do selektywnej zbiórki odpadów powinny być trwale opatrzone logo lub nazwą Wykonawcy nazwa oraz znakiem graficznym frakcji, dla której są przeznaczone. Dodatkowo każdy pojemnik oraz worek do gromadzenia odpadów zmieszanych oraz odpadów zbieranych w sposób selektywny Wykonawca zobowiązany jest trwale oznaczyć unikalnym numerem w celu jego jednoznacznej identyfikacji”

Pytanie 17: Czy zamawiający dopuszcza oznaczenie worków do selektywnej zbiórki odpadów unikalnymi kodami kreskowymi drukowanymi i dostarczonymi przez wykonawcę właścicielom nieruchomości objętym takim systemem?

Odpowiedź 17:

Zamawiający dokonuje zmiany specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

W Załączniku nr 7 do SIWZ rozdział I ust. 4 wykreśla się zapis „oraz worek” i zapis „oraz odpadów zbieranych w sposób selektywny”

Zamawiający dopuszcza oznaczenie worków do selektywnej zbiórki odpadów kodami kreskowymi, ale nie jest to konieczne, zgodnie z opisaną wyżej zmianą w załączniku nr 7 do SIWZ rozdział I ust. 4

Pytanie 18: Czy Zamawiający dopuszcza oznaczenie pojemników do selektywnej zbiórki odpadów unikalnymi chipami umożliwiającymi ich jednoznaczną identyfikację?

Odpowiedź 18:

Tak, Zamawiający dopuszcza tego rodzaju oznaczenie.

Ocena ogólna.

Pytanie 19: Zaproponowany system zagospodarowania odpadami oraz ich odbiór jest bardzo kosztowny, tym bardziej, że jego stworzenie, w tym GPZO przenosi się na Wykonawcę pośrednio na mieszkańców, podaje się krótkie terminy dostosowania (w tym decyzji administracyjnych) z dużym ryzykiem płacenia kar przez Wykonawcę, a czas trwania usługi podaje się tylko na 12 miesięcy, czy zatem Zamawiający jest świadomy, że pierwsze rozstrzygnięcie nie dojdzie do skutku z uwagi na przewyższające ceny ofert od zaplanowanej przez Zamawiającego przez Gminę środków, zważywszy, że żaden Wykonawca nie będzie chciał odkryć się na potencjalne / powtórne postępowanie przetargowe?

Odpowiedź 19:

Udzielanie odpowiedzi na pytania, nawet mimo braku ustawowego obowiązku, oraz wprowadzane zmiany SIWZ są wyrazem woli zamawiającego, którego głównym celem jest rozstrzygnięcie postępowania poprzez zawarcie umowy z wykonawcą.

W związku z wprowadzonymi do SIWZ zmianami Zamawiający zmienia termin składania i otwarcia ofert.

Oferty należy składać w terminie do dnia 21 maja 2013 r. do godziny 13:00 w Sekretariacie Urzędu Gminy Kobylanka, ul. Szkolna 12, 73 – 108 Kobylanka. Otwarcie ofert nastąpi tego samego dnia tj. 21 maja 2013 r. o godzinie 13:15 w Sali konferencyjnej w budynku Urzędu Gminy Kobylanka, ul. Szkolna 12, 73 – 108 Kobylanka.

WÓJT
Andrzej Kaszubski


